

BAW – Baza Aktów Własnych (wewnętrznych) Elektroniczne zbiory aktów prawa miejscowego

Prowadzenie zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej stanowiących przez organy JST jest ustawowym obowiązkiem starostów oraz wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) – art. 28 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523). BAW jest dedykowanym, nowoczesnym narzędziem przeznaczonym do prowadzenia tego typu zbiorów, jak i wszelkich innych (uchwał, zarządzeń, umów, pełnomocnictw).

Przy użyciu BAW możemy realizować jeden z zasadniczych celów „elektronizacji prawa” – zapewnić mieszkańcom dostęp do aktualnej treści prawa stanowiącego przez organy JST.

BAW jest udostępniany jako moduł Edytora Aktów Prawnych Legislator. Oznacza to, że każdy urząd, który posiada licencję na EAP Legislator, tym samym ma możliwość korzystania z BAW bez konieczności ponoszenia jakichkolwiek dodatkowych opłat z tego tytułu. W pierwotnych założeniach BAW miał pozwalać JST spełnić ustawowy obowiązek prowadzenia zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej. Z biegiem czasu został wyposażony w szereg dodatkowych funkcjonalności, daleko wykraczających poza pierwotny zamysł. W efekcie powstało narzędzie dobrze dostosowane do potrzeb urzędów JST jak i innych instytucji – nowoczesne, wygodne i łatwe w użyciu, a równocześnie posiadające szeroki zakres funkcjonalności.

Oprócz możliwości prowadzenia zbiorów aktów już przyjętych – zbioru uchwał rady, uchwał zarządu czy też zarządzeń wójta, burmistrza – BAW pozwala na prowadzenie zbiorów innych, dowolnych dokumentów, np. projektów uchwał, protokołów sesji rady, komisji, umów, upoważnień, pełnomocnictw itp. Obejmuje to wszelkiego rodzaju dokumenty, które mają charakter publiczny – podlegają udostępnieniu w BIP.

W tym momencie należy zadać sobie zasadnicze pytanie: po co mamy to robić? Jakiej korzyści daje umieszczanie aktów prawnych i innych dokumentów właśnie w BAW, a nie w innych systemach? Spróbujmy sobie na to pytanie odpowiedzieć.

Po pierwsze, tylko w sytuacji, gdy używamy BAW, mamy możliwość korzystania z funkcjonalności pozwalających na automatyczne generowanie tekstów ujednoliconych i porównawczych (dla każdego kolejnego aktu zmieniającego), jak również obwieszczeń z tekstami jednolitymi. W innym przypadku wszystko to musimy robić ręcznie, co jest trudne, a przede wszystkim bardzo pracochłonne. Teksty te możemy z powodzeniem wykorzystywać na każdym etapie procesu legislacyjnego. Poza BAW żaden inny system nie oferuje takiej funkcjonalności.

Po drugie, dzięki BAW możemy podnieść jakość dostępu do prawa stanowiącego przez organy JST na poziom w inny sposób nieosiągalny. Składają się na to następujące elementy:

- **historia nowelizacji** – w przypadku gdy akt był zmieniany, mamy dostęp do czytelnej ścieżki zmian, wraz z ich datami oraz dostępem zarówno do treści aktu zmieniającego, jak i tekstów ujednoliconych i porównawczych;
- **elektroniczny zbiór aktów prawa miejscowego jest wyodrębniony** (zgodnie z przepisami), przy czym akty nie są dublowane (np. akt umieszczony w Zbiorze Uchwał Rady możemy równocześnie przypisać do Zbioru Aktów Prawa Miejscowego);
- **wbudowany wielopoziomowy skorowidz rzeczowy**, z możliwością dowolnej rozbudowy przez użytkowników;
- **skorowidz według podstaw prawnych** – system automatycznie rozpoznaje przepisy wskazane jako podstawa prawna wydania aktu wewnętrznego i na tej podstawie buduje odpowiedni skorowidz;
- **relacje pomiędzy aktami** – istotne w przypadku aktów zmienianych i zmieniających;

- **wielokryteriowe wyszukiwanie** – w oparciu o metadane aktów;
- **wyszukiwanie pełnotekstowe w treści dokumentu** – zarówno w plikach XML, jak i innych popularnych formatach (np. docx, pdf, rtf);
- **natychmiastowy dostęp do treści** – treść aktu/innego dokumentu umieszczonego w BAW zawsze jest wyświetlana bezpośrednio w oknie aplikacji, niezależnie od formatu pliku (xml, pdf, doc);
- **bezpieczeństwo i nowoczesność** – aplikacja dostosowana do wymogów WCAG 2.0. oraz do obsługi na urządzeniach mobilnych, możliwość abonowania informacji o nowych aktach.

Zważywszy na bardzo dużą liczbę aktów, które powinny zostać umieszczone w BAW (zazwyczaj dotyczy to aktów od 2002 r. lub co najmniej z kilku ostatnich kadencji), oferujemy usługę **BAW „pod klucz”**. W takim przypadku urząd przekazuje do ABC PRO pliki aktów, które mają być zaimportowane – cała reszta jest realizowana w ramach usługi (stworzenie metryk i powiązań, przypisanie do właściwych zbiorów, haseł skorowidza, zaindeksowanie podstaw prawnych, a dla wskazanych aktów konwersja do formatu xml i wygenerowanie tekstów ujednoliconych i porównawczych). W efekcie urząd otrzymuje BAW według stanu na dany dzień – kolejne akty może dodawać do niego już na bieżąco. Dla urzędów o najwyższych wymaganiach dostępna jest dedykowana wersja BAW – wraz z modułami rozszerzającymi, w tym z „Obsługą zmian prawa”.

Więcej na ten temat – w kolejnym numerze „Wspólnoty”.